



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΕΣΠΑ 2014 - 2020

**συμβάσεις συνεργασίας  
φορέων για την υλοποίηση  
συγχρηματοδοτούμενων έργων**

Κοσμάς Σιδηρόπουλος

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ (ΕΥΘΥ)

Σεπτέμβριος 2016



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά  
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



## Αντικείμενο της εισήγησης:

εντοπισμός των αδυναμιών φορέα για την υλοποίηση  
συγχρηματοδοτούμενου έργου

μέτρα για την αντιμετώπισή τους, με σύναψη συμβάσεων  
συνεργασίας

## Οι τρεις ενότητες που συνθέτουν την ικανότητα:

1. Διοικητική ικανότητα
2. Επιχειρησιακή ικανότητα
3. Χρηματοοικονομική ικανότητα

## Διοικητική ικανότητα (ναι / όχι)

Ενότητα	κριτήριο	Εκπλήρωση κριτηρίου
<u>Επάρκεια της οργανωτικής δομής</u>	Συστατική πράξη	✓
	Οργανισμός/Κανονισμός του φορέα	✓
	Τεκμηρίωση της συγκρότησης των κρίσιμων υπηρεσιών του (π.χ. τεχνική ή/και οικονομική υπηρεσία) για την υλοποίηση της πράξης – ορισμός προϊσταμένων	?
	Τεκμηρίωση για το/α αρμόδιο/α όργανα που είναι επιφορτισμένο/α για τη λήψη αποφάσεων	✓
	Τεκμηρίωση της τρέχουσας στελέχωσης ανά εμπλεκόμενη υπηρεσιακή μονάδα	?
	Τεκμηρίωση για την ύπαρξη των αποφαινομένων ή γνωμοδοτούντων οργάνων για την ανάθεση και επίβλεψη τεχνικών έργων και μελετών, όπου απαιτείται	✓
<u>Διαδικασίες διαχείρισης και υλοποίησης πράξεων</u>	Εγχειρίδιο διαδικασιών ΕΛΟΤ 1429 ISO 9001 ( με διαδικασία υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων)	✓

## Επιχειρησιακή ικανότητα (προσδιορίζεται από τη ΔΑ)

Ενότητα	κριτήριο	Εκπλήρωση κριτηρίου
<u>Επάρκεια προτεινόμενης ομάδας έργου</u>	Υπεύθυνος Έργου (ΥΕ)	?
	λοιπό οργανωτικό σχήμα της ομάδας έργου (ΟΕ)	?
	τρόπος συνεργασίας/συντονισμού και λειτουργίας της ΟΕ	✓
<u>Εμπειρία του δικαιούχου σε υλοποίηση συναφών πράξεων</u>		?

# Χρηματοοικονομική ικανότητα (ναι/όχι, ή δεν απαιτείται)

κριτήριο	Εκπλήρωση κριτηρίου
Πίνακας με την πρόβλεψη του ποσού της καταβολής ίδιων πόρων	?
Πίνακας με τους εγκεκριμένους προϋπολογισμούς του φορέα, όπως εκτελέστηκαν ή ετήσιο οικονομικό κλείσιμο ζετίας	?

## ομαδοποίηση προβλημάτων:

- πλήρης αδυναμία υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενου έργου
- έλλειψη συγκροτημένης υπηρεσίας
- έλλειψη προσωπικού

## **Βασικές έννοιες** (για την παρουσίαση αυτή)

### **κύριος έργου / φορέας πρότασης**

φορέας που αδυνατεί να υλοποιήσει έργο της αρμοδιότητάς του, το οποίο μετά την ολοκλήρωσή του θα του ανήκει κατά πλήρη κυριότητα και θα έχει την ευθύνη λειτουργίας του

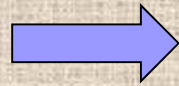
### **δικαιούχος / φορέας υλοποίησης**

φορέας που υλοποιεί έργο για λογαριασμό του φορέα πρότασης, στον οποίο το παραδίδει μετά την ολοκλήρωσή του



# Αντιμετώπιση προβλημάτων

πλήρης αδυναμία



προγραμματική σύμβαση άρθρου 100, ν. 3852/2010

έλλειψη συγκροτημένης  
υπηρεσίας ή και  
αποφαινομένων οργάνων

Διαδημοτική / διαβαθμιδική  
σύμβαση άρθρου 99, ν. 3852/2010

προγραμματική σύμβαση  
άρθρου 44 & 247, ν. 4412/2016

έλλειψη προσωπικού

# Τι περιλαμβάνει η προγραμματική σύμβαση (άρθρο 100, ν. 3852/2010)

## Το αντικείμενο

Περιγραφή του τι αναθέτει ο «αδύναμος» και τι αναλαμβάνει ο διαχειριστικά ικανός φορέας, πχ την ωρίμανσης έργου, τη σύνταξη της Αίτησης Χρηματοδότησης, την ανάθεση την υλοποίησή του κλπ

## Το σκοπό και το περιεχόμενο

Αναλυτική περιγραφή των αναφερομένων στο αντικείμενο

## Τον προϋπολογισμό

Εκτιμώμενο ή αναλυτικό για κάθε υποέργο, εφ' όσον υπάρχουν μελέτες

## Τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων

Αναλυτική περιγραφή των σχέσεων μεταξύ των συμβαλλομένων. Εδώ πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα για το τι θα συμβεί αν κάτι δεν «πάει καλά», τρόποι επίλυσης διαφορών, εκπροσώπηση, ρήτρες, εμπιστευτικότητα, πνευματικά δικαιώματα.

## Το χρονοδιάγραμμα και η διάρκεια της σύμβασης

Αναλύεται κατά στάδια, ώστε αν ελέγχεται η καλή πορεία της σύμβασης. Να μην περιορίζεται στην έναρξη – λήξη μόνο

## Οι πόροι για την εκτέλεση της σύμβασης

Πέραν της χρηματοδότησης από το ΠΔΕ, πρέπει να προβλέπεται και η καταβολή της ίδιας συμμετοχής, εφ' όσον απαιτείται (πχ μη επιλέξιμος ΦΠΑ)

## Η παρακολούθηση της εφαρμογής

Συνήθως ορίζεται κοινή επιτροπή εκ των συμβαλλομένων ή και τρίτου μέρους, στην οποία μπορεί να ανατίθενται και η λήψη ήσσονος σημασίας αποφάσεων εντός του πλαισίου της σύμβασης

## Ολοκλήρωση και παράδοση του έργου

Τρόπος παράδοσης του έργου από τον φορέα υλοποίησης στον κύριο του έργου, απαλλαγή

## Προγραμματική σύμβαση πολιτιστικού χαρακτήρα:

προστασία και συντήρηση μνημείων  
διατηρητέα ή παραδοσιακά κτίρια και οικισμοί  
διάσωση και διάδοση στοιχείων πολιτισμού  
ανέγερση και λειτουργία χώρων πολιτισμού  
εκδηλώσεις επιστήμης, γραμμάτων και τεχνών

συμμετέχουν ολωσδήποτε το ΥΠΠΙΟΑ και η οικεία  
Περιφέρεια

# Βασικά χαρακτηριστικά της διαδημοτικής ή διαβαθμιδικής σύμβασης (άρθρο 99, ν. 3852/2010)

αναθέτουσα αρχή μπορεί να είναι ο φορέας πρότασης / κύριος του έργου

οι αποφάσεις των συμβαλλομένων λαμβάνονται με απόλυτη πλειοψηφία των μελών των οργάνων διοίκησής τους

συμβαλλόμενοι μπορεί να είναι δήμοι της ίδιας Περιφέρειας ή όμοροι (διαδημοτική), ή δήμοι της ίδιας Περιφέρειας και η Περιφέρεια (διαβαθμιδική)

παρέχεται η δυνατότητα συμμετοχής ΝΠΔΔ ή Συνδέσμου στα οποία συμμετέχει ο αναλαμβάνων την αρμοδιότητα

το περιεχόμενο της σύμβασης δεν διαφέρει –ουσιαστικά- από αυτό της προγραμματικής

δεν υπόκειται σε προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου

## Τι περιλαμβάνει η προγραμματική σύμβαση (άρθρο 44, ν. 4412/2016)

- Το αντικείμενο της προγραμματικής σύμβασης,
- Το πρόγραμμα εκτέλεσης της μελέτης ή υπηρεσίας και την προεκτιμώμενη συνολική δαπάνη,
- Τα καθήκοντα που αναλαμβάνει η νέα τεχνική υπηρεσία,
- Τον τρόπο κάλυψης των αναγκών για την εκπλήρωση της προγραμματικής σύμβασης δαπανών της νέας τεχνικής υπηρεσίας και τις λεπτομέρειες καταβολής τους,
- Τις ποινικές ρήτρες και άλλες συνέπειες σε βάρος της νέας τεχνικής υπηρεσίας που επιβάλλονται σε περίπτωση υπαίτιας πλημμελούς εκπλήρωσης της εντολής,

- Τους όρους διαπίστωσης της εκπλήρωσης των καθηκόντων της νέας τεχνικής υπηρεσίας και της λήξης της προγραμματικής σύμβασης,
- Τον τρόπο και τους όρους χρηματοδότησης των συμβάσεων που θα αναθέτει η νέα τεχνική υπηρεσία,
- Τους όρους άσκησης του τεχνικού, οικονομικού και λογιστικού ελέγχου του κυρίου του έργου κατά τις φάσεις εκπλήρωσης της σύμβασης και
- Τις πράξεις και ενέργειες της νέας τεχνικής υπηρεσίας πριν από τις οποίες απαιτείται η προηγούμενη έγκριση του κυρίου του έργου

# Πώς και πότε συνάπτεται η σύμβαση

Συντάσσεται σχέδιο ΠΣ

Εισάγεται για συζήτηση στα όργανα διοίκησης (πχ ΔΣ)  
των συμβαλλομένων

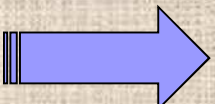
Λαμβάνονται εγκριτικές αποφάσεις

Υπογράφονται από τους νομίμους εκπροσώπους



## Προληπτικός έλεγχος προγραμματικών συμβάσεων (άρθρο 278, ν. 3852/2010)

από 200.000 – 500.000 €  επίτροπος ΕΣ

500.000 € +  αρμόδιο κλιμάκιο ΕΣ

ο έλεγχος πραγματοποιείται υποχρεωτικά εντός 30 ημερών με ποινή ακυρότητας, προ της υπογραφής τους

στα ποσά δεν περιλαμβάνεται ο ΦΠΑ

## Εξαίρεση προληπτικού ελέγχου

Οι προγραμματικές συμβάσεις δεν εμπίπτουν στον προληπτικό έλεγχο εφόσον ισχύουν σωρευτικά:

αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενο έργο

ο προϋπολογισμός των έργων της ΠΣ είναι μικρότερος των 10. εκ. €

## Το κρίσιμο χρονικό σημείο

Άρθρο 25, ν. 3614/07:

«... και αφορούν συγχρηματοδοτούμενα έργα...»

Η Αίτηση Χρηματοδότησης υποβάλλεται από το δικαιούχο, συνοδευόμενη από τις όμοιες εγκριτικές αποφάσεις των συμβαλλομένων και στο σχέδιο της ΠΣ.

Εφ' όσον η ΔΑ εισηγηθεί την ένταξη του έργου στο πρόγραμμά της, στην Απόφαση Ένταξης εγγράφει όρο για την υπογραφή της εγκεκριμένης ΠΣ και υποβολή της σε αυτήν εντός σύντομου χρονικού διαστήματος (πχ 7 ημερών)

## Πότε δεν απαιτείται σύναψη συμβάσεων

αιτία	παράδειγμα	Τρόπος υλοποίησης
Πρόβλεψη από υφιστάμενες διατάξεις	Υλοποίηση έργου από Νοσοκομείο π/υ > των 234.776,23 €	Αναθέτουσα αρχή: Νοσοκομείο Προϊσταμένη Αρχή: ΔΤΥ Περιφέρειας
ΥΑ / ΚΥΑ	Έργα εκτελούμενα από την Εγνατία ΑΕ, για λογαριασμό τρίτων	Δικαιούχος / Αναθέτουσα αρχή: Εγνατία ΑΕ Κύριος έργου / φορέας πρότασης : Δήμος, ΔΕΥΑ κλπ
Απόφαση αρμοδίου οργάνου (πχ ΓΤ)	Ψηφιακό έργο	Αναθέτουσα αρχή: Δ/νση ..... Οικονομική Υπηρεσία: Δ/νση Οικονομικού

# Κρίσιμα για την υλοποίηση έργων με προγραμματικές συμβάσεις

- Τα τιμολόγια εκδίδονται από τον ανάδοχο στο όνομα του κυρίου του έργου / φορέα πρότασης
- Δεν νοείται σύναψη προγραμματικής σύμβασης για εκτέλεση έργου με ίδια μέσα, εκτός εάν πρόκειται για «οιονεί» αυτεπιστασία
- Προσοχή: η Προγραμματική Σύμβαση να μην υποκρύπτει σύμβαση ανάθεσης

Σημείωση: Οιονεί αυτεπιστασία: βλ. άρθρα 12 & 247-248, ν. 4412/2016

# Διατάξεις περί Προγραμματικών Συμβάσεων

- **v. 3852/2010**, άρθρο 100, για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών κάθε είδους
- **v. 2218/1994**, άρθρο 57, για την εκτέλεση δασοτεχνικών έργων, εργασιών και προμηθειών
- **v. 4412/2016**, άρθρο 44, για τη σύναψη, η εποπτεία και η επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων έργων ή μελετών μιας αναθέτουσας αρχής με μη επαρκή τεχνική υπηρεσία, σε τεχνική υπηρεσία άλλης αναθέτουσας αρχής
- **v. 2971/2001**, άρθρο 25, για τη μελέτη προγραμμάτων ανάπτυξης και εκτέλεσης λιμενικών έργων στη ζώνη λιμένα, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών στη ζώνη αυτή
- **v. 3879/2010**, άρθρο 21, για την πραγματοποίηση επενδύσεων, την εφαρμογή προγραμμάτων και την υλοποίηση δράσεων που περιλαμβάνονται σε εθνικό ή περιφερειακό ή τοπικό πρόγραμμα δια βίου μάθησης, για την παροχή υπηρεσιών δια βίου μάθησης κάθε είδους και για την παροχή υπηρεσιών υποστήριξης της εκπαίδευσης και της δια βίου μάθησης

**στη διάθεσή σας για ερωτήματα και συζήτηση**