

## **Σχεδιασμός του νέου Εταιρικού Συμφώνου για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ 2021-2027) στο πλαίσιο του αναπτυξιακού προγραμματισμού**

Η διαδικασία σχεδιασμού της προγραμματικής περιόδου 2021-2027 για το νέο Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης – ΕΣΠΑ 2021-2027 και τα Προγράμμάτα του ξεκίνησε με την αποστολή της 1<sup>ης</sup> εγκυκλίου σχεδιασμού στις 6/6/2019 που κατάρτισε η ΕΥΣΣΑ/ΥΠΟΙΑΝ. Ταυτόχρονα σηματοδοτήθηκε η έναρξη του επίσημου διαλόγου με τους φορείς πολιτικής της χώρας για τη διαμόρφωση των εθνικών κατευθύνσεων πολιτικής. Βασικός γνώμονας για τη διαμόρφωση των κατευθύνσεων είναι η οικονομία, το ευρύτερο αναπτυξιακό περιβάλλον της χώρας και οι ευρωπαϊκές πολιτικές.

Με βάση το περιεχόμενο της εγκυκλίου, οι αρμόδιοι φορείς πολιτικής σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο καλούνται να διατυπώσουν τις προτάσεις στρατηγικής και τις προτεραιότητές τους με βάση τους τομείς αρμοδιότητάς τους συμπληρώνοντας δομημένο ερωτηματολόγιο. Οι προτάσεις θα αποτελέσουν βασική εισροή για την κατάρτιση των εθνικών στόχων πολιτικής για την περίοδο 2021-2027 και του «Εταιρικού Συμφώνου για το Πλαίσιο Ανάπτυξης – ΕΣΠΑ» της περιόδου 2021-2027.

### ***Το πλαίσιο προγραμματισμού για την Ελλάδα***

Το **ευρύτερο περιβάλλον** για την ανάπτυξη της χώρας συνδιαμορφώνουν η πρόταση της Ε. Επιτροπής για το νέο κανονιστικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027, οι θέσεις της χώρας για την πολιτική συνοχής, η έξοδος της χώρας από τα προγράμματα στήριξης και η είσοδος της στον θεσμό του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, οι δεσμεύσεις και οι μεταμνημονιακές υποχρεώσεις της χώρας που αποτυπώνονται σε κείμενα συμφωνιών, οι βασικές αρχές του νέου Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου της ΕΕ και οι βασικοί άξονες της Εθνικής Αναπτυξιακής Στρατηγικής.

Είναι μάλιστα πρώτη φορά που κατά την έναρξη των διαδικασιών σχεδιασμού του ΕΣΠΑ η χώρα έχει ήδη διατυπωμένα και εγκεκριμένα τόσο την Εθνική Αναπτυξιακή Στρατηγική, όσο και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων.

Η αναπτυξιακή στρατηγική “Εθνική Στρατηγική για τη Βιώσιμη και Δίκαιη Ανάπτυξη 2030” παρουσιάστηκε και εγκρίθηκε στο Eurogroup της 27ης Απριλίου 2018. Στόχος της Στρατηγικής είναι η μετάβαση σε ένα νέο δίκαιο, βιώσιμο και χωρίς αποκλεισμούς αναπτυξιακό υπόδειγμα, με όρους κοινωνικής και περιφερειακής συνοχής, μέσα από την έγκαιρη και αποτελεσματική υλοποίηση ενός πλέγματος μεταρρυθμίσεων και πολιτικών για την ενίσχυση του μακροπρόθεσμου αναπτυξιακού δυναμικού της Ελλάδας, την τόνωση των επενδύσεων, την υποστήριξη της καινοτομίας και εξωστρεφούς επιχειρηματικότητας, τη δημιουργία νέων και ποιοτικών θέσεων εργασίας, καθώς και την αναβάθμιση του Κράτους Πρόνοιας.. Η Εθνική Αναπτυξιακή Στρατηγική στηρίζεται στους εξής άξονες παρέμβασης:

- **Δημοσιονομική Σταθερότητα**
- **Βιώσιμη ανάπτυξη**
- **Ποιοτικές και Προσβάσιμες Υποδομές για την Ανάπτυξη.**
- **Δίκαιη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη**

Για τη χρηματοδότηση της ολιστικής αναπτυξιακής στρατηγικής, θα αξιοποιηθούν όλα τα διαθέσιμα χρηματοδοτικά εργαλεία καθώς και όλες οι επιλογές και δυνατότητες ενεργοποίησης περαιτέρω πόρων.

**Η θέση-πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής** για τις κύριες κατευθύνσεις της χώρας κατά την νέα προγραμματική περίοδο περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Δ της Έκθεσης για την Ελλάδα στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού εξαμήνου.

### ***Οργάνωση και συντονισμός του αναπτυξιακού προγραμματισμού***

Οι απαιτούμενες ενέργειες για την οργάνωση της κατάρτισης του αναπτυξιακού προγραμματισμού για τους αποδέκτες της εγκυκλίου, δηλ. υπουργεία, αυτοδιοίκηση, κοινωνικοοικονομικοί εταίροι, είναι οι ακόλουθες :

- Σύσταση και ενεργοποίηση των οργάνων αναπτυξιακού σχεδιασμού
- Οργάνωση της διαβούλευσης σε περιφερειακό και τομεακό επίπεδο και επεξεργασία προτάσεων σχεδιασμού (μελέτες, συνέδρια, ημερίδες),
- Διαμόρφωση και κατάθεση των πρώτων συνοπτικών θέσεων, στη βάση των κατευθύνσεων και του ερωτηματολογίου της εγκυκλίου

Τα όργανα κατάρτισης του ΕΣΠΑ και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων προβλέπεται να είναι τα εξής :

### **Επιτροπή Σχεδιασμού Πολιτικής ΕΣΠΑ (ΕΣΠ ΕΣΠΑ)**

Η Επιτροπή έχει ως έργο :

- Την υποστήριξη, σε επίπεδο πολιτικής, του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης στις διαδικασίες σχεδιασμού και κατάρτισης του ΕΣΠΑ καθώς και των επιμέρους Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Υπουργείων και Περιφερειών για την περίοδο 2021-2027.
- τη διατύπωση πρότασης προς ΚΥΣΟΙΠ και ΚΥΣΚΟΙΠ και δι' αυτών στο Υπουργικό Συμβούλιο, για τις αναπτυξιακές προτεραιότητες και τους στόχους του ΕΣΠΑ 2021-2027.
- τη διαμόρφωση προτάσεων προς το Υπουργικό Συμβούλιο για τις αναπτυξιακές προτεραιότητες των επιμέρους προγραμμάτων της νέας περιόδου.
- τη διατύπωση πρότασης προς το Υπουργικό Συμβούλιο για τις αναγκαίες θεσμικές, διοικητικές και οργανωτικές ρυθμίσεις για την αποτελεσματική διαχείριση, παρακολούθηση, εφαρμογή, αξιολόγηση και έλεγχο των προγραμμάτων της περιόδου 2021-2027 (νέος νόμος για τη Διαχείριση του ΕΣΠΑ).

Η Επιτροπή συγκροτείται από τους αρμόδιους Γενικούς Γραμματείς υπουργείων και οι εκπρόσωποι Αυτοδιοίκησης και Κοινωνικοοικονομικοί εταίροι, μετέχουν όταν απαιτείται στις εργασίες με πρόσκληση του προέδρου της.

### **Γραμματεία Υποστήριξης Σχεδιασμού ΕΣΠΑ**

Αποτελείται από ανώτερα υπηρεσιακά στελέχη της Εθνικής Αρχής Συντονισμού του ΕΣΠΑ με συντονιστή τον Γεν. Δ/ντη της ΕΑΣ.

## Διυπηρεσιακή Γραμματεία Τεχνικής Υποστήριξης

Λειτουργεί στο πλαίσιο της ΕΥΣΣΑ. Αποτελείται από στελέχη υπηρεσιών της Εθνικής Αρχής Συντονισμού και υποστηρίζει τη Γραμματεία Υποστήριξης Σχεδιασμού ΕΣΠΑ.

## Ομάδες Χάραξης Πολιτικών

Στα επιμέρους Υπουργεία και τις Περιφέρειες συγκροτούνται επίσης Ομάδες Χάραξης Πολιτικών, τομεακών ή περιφερειακών αντίστοιχα, που συνεισφέρουν κατ' αρμοδιότητα στην όλη διαδικασία και όλες τις φάσεις του σχεδιασμού.

Την ευθύνη λειτουργίας των Ομάδων αυτών, αναλαμβάνουν στα υπουργεία οι Επιτελικές Δομές ΕΣΠΑ, εφόσον υφίστανται, ενώ απολύτως χρήσιμη και σκόπιμη κρίνεται η συμμετοχή στις Ομάδες αυτές και εκπροσώπων από τις Διαχειριστικές Αρχές των προγραμμάτων της τρέχουσας περιόδου που κατά κύριο λόγο συνεισφέρουν στη χρηματοδότηση των προτεραιοτήτων του φορέα, προκειμένου να συμβάλλουν με την εμπειρία τους στην εφαρμογή, το σχεδιασμό, τους δείκτες κλπ. Σε επόμενη φάση και συγκεκριμένα κατά τη διαδικασία διαμόρφωσης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων οι Δ.Α. αναλαμβάνουν τη συγγραφή των νέων κατά περίπτωση προγραμμάτων συνεργαζόμενες -υπό το συντονισμό του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και συγκεκριμένα της Εθνικής Αρχής Συντονισμού- με τις Ομάδες Χάραξης Πολιτικής.

Τα βασικά ερωτήματα στα οποία καλούνται να απαντήσουν σε αυτή την πρώτη φάση οι φορείς είναι:

- *Σύντομη περιγραφή της θέσης του τομέα ή της Περιφέρειας στο ευρύτερο εθνικό και ευρωπαϊκό περιβάλλον*
- *Βασικά προβλήματα, εμπόδια ή/και αστοχίες που αναδείχθηκαν κατά την υλοποίηση των στόχων και προτεραιοτήτων στρατηγικής του φορέα ανά τομέα πολιτικής*
- *Κύριες στρατηγικές επιλογές του φορέα και ιεράρχησή τους*
- *Ανάγκες χρηματοδότησης για τη νέα περίοδο*

**Τέλος, το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα και απαιτούμενες ενέργειες είναι:**

- **Ιούλιος 2019:** 1) Συγκρότηση Ομάδων Σχεδιασμού από Υπουργεία και Περιφέρειες  
2) Έκδοση ΥΑ συγκρότησης της Επιτροπής Σχεδιασμού Πολιτικής ΕΣΠΑ και των υποστηρικτικών της Γραμματειών.  
3) Οριστική διαμόρφωση από ΥΠΟΙΑΝ Οδικού Χάρτη σχεδιασμού και ενημέρωση σχετικά των υπηρεσιών της Επιτροπής.
- **9 Σεπτεμβρίου 2019:** Υποβολή προτάσεων από τους αρμόδιους φορείς πολιτικής στην ΕΑΣ σε συνέχεια της αποστολής της 1ης Εγκυκλίου.
- Άτυπη υποβολή ΕΣΠΑ στην ΕΕ για διαβούλευση αμέσως μετά την έγκρισή του από Υπουργικό Συμβούλιο.
- **Μάρτιος 2020:** Επίσημη υποβολή ΕΣΠΑ και έγκρισή του από την Ε. Επιτροπή εντός 2 μηνών σε συνέχεια άτυπων διαβουλεύσεων με ΕΕ.
- **Έως 30/6/2020:** Επίσημη Υποβολή των Ε.Π. στην ΕΕ σε συνέχεια άτυπων διαβουλεύσεων.